



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA
GRAD BAKAR
GRADONAČELNIK
51 222 BAKAR, p.p. 6
tel. 455-710, fax 455-741
KLASA: 311-01/20-01/01
URBROJ: 2170-02-03/2-20-8
Bakar, 19. ožujka 2020.g.

GRADSKO VIJEĆE GRADA BAKRA
putem predsjednika Milana Rončevića

PREDMET: Obrazloženje uz prijedlog Programa poticanja razvoja poduzetništva na području Grada Bakra

Cijenjeni,

Gradsko vijeće Grada Bakra na 15. sjednici održanoj 27. ožujka 2015. godine donijelo je Program poticanja razvoja malog gospodarstva na području Grada Bakra u razdoblju od 2015. do 2020. godine („Službene novine Grada Bakra“, br. 5/15., 7/18.) kojim je ukupno bilo predviđeno 11 provedbenih mjera unutar 5 područja provedbe Programa.

Budući je predmetni Program istekao potrebno je donijeti novi, a kako bi se mogli objaviti Javni pozivi za kreditiranje te dodjelu bespovratnih potpora male vrijednosti.

U razdoblju provedbe Programa, 2015. – 2019. godine, odobreno je 12 zahtjeva za poduzetnički kredit ukupne vrijednosti 2.115.666,45 kuna (u postupku odobrenja kod Banke još jedan zahtjev) od čega sufinanciranje kamata od strane Grada (4% fiksno godišnje) iznosi 239.019,51 kuna (ukupna kamata od odobrenja zahtjeva do konačne otplate). U istom razdoblju odobreno je 10 potpora male vrijednosti ukupne vrijednosti 96.455,11 kuna te dodatno 31.700,00 kuna za sufinanciranje programa Udruženja obrtnika od 2016. do 2018. godine.

Obzirom da za mjere „Potpore certificiranju“ i „Sufinanciranje troškova izrade i komercijalne primjene inovacija“ tijekom provedbe programa nije iskazan interes poduzetnika za sada se od istih odustaje. Također je iz Programa maknuta mjera „Održavanje izložbe Mladi i inovacije“ obzirom da navedena izložba uključuje učeničke i studentske radove, a ne poduzetnike te da su sredstva za istu planirana u okviru programa „Promicanje kulture“.

Prijedlogom novog Programa obuhvaćene su tri nove mjere u okviru novog područja Razvoj potpornih institucija: sufinanciranje rada LAG-a „VINODOL“, Sufinanciranje rada LAGUR-a „TUNERA“ te sufinanciranje rada Centra za poljoprivredu i ruralni razvoj PGŽ te četiri nove mjere u okviru područja „Promicanje poduzetništva“: Organizacija poduzetničkog dana, Poticanje udruživanja gospodarskih subjekata, Izrada kataloga gospodarskih subjekata te Organizacija manifestacija, konferencija i dr. događanja na temu promocije poduzetništva.

Uvažujući da predstoji obveza izrade Strateških programa razvoja Republike Hrvatske te jedinica područne (regionalne) i lokalne samouprave predlaže se donošenje Programa poticanja razvoja poduzetništva na području Grada Bakra kao općeg programa ne navodeći razdoblje na koje se odnosi, a koji će se ukoliko bude potrebno kasnije tijekom primjene mijenjati i dopunjavati.

Slijedom navedenog u prilogu ovog Obrazloženja dostavljam Vam na razmatranje i usvajanje Program poticanja razvoja poduzetništva na području Grada Bakra.

Sukladno članku 11. stavku 1.-4. Zakona o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“, br. 25/13., 85/15.) u razdoblju od 18. veljače 2020. godine do 18. ožujka 2020. godine provedeno je Savjetovanje sa zainteresiranom javnošću o nacrtu prijedloga Programa poticanja razvoja poduzetništva na području Grada Bakra. Tijekom trajanja Savjetovanja nije pristigla niti jedna primjedba/prijedlog zainteresirane javnosti. Izvješće o provedenom Savjetovanju, koje Vam se također dostavlja u prilogu ovog obrazloženja, objavljeno na mrežnim stranicama <http://savjetovanje.bakar.hr> dana 19. ožujka 2020. godine.

S poštovanjem,


Gradonačelnik
Tomislav Klarić

U prilogu:

- Prijedlog Programa poticanja razvoja poduzetništva na području Grada Bakra;
- Izvješće o provedenom Savjetovanju sa zainteresiranom javnošću, KLASA: 311-01/20-01/01, URBROJ: 2170-02-03/2-20-14 od 19. ožujka 2020. godine.

- PRIJEDLOG -

Na temelju članka 30. Statuta Grada Bakra („Službene novine Grada Bakra“, br. 4/18., 12/18., 04/20.) i članka 11. stavka 2. Zakona o poticanju razvoja malog gospodarstva („Narodne novine“, br. 29/02., 63/07., 53/12., 56/13., 121/16.) Gradsko vijeće Grada Bakra na _____ sjednici održanoj _____ 2020. godine donijelo je

PROGRAM
poticanja razvoja poduzetništva
na području Grada Bakra

I. OPĆE ODREDBE

Članak 1.

Ovim Programom poticanja razvoja poduzetništva na području Grada Bakra (u daljnjem tekstu: Program) utvrđuju se: svrha i ciljevi Programa, korisnici i nositelji provedbe mjera, sredstva za realizaciju mjera te provedba mjera koje predstavljaju potporu male vrijednosti.

Provedba mjera koje predstavljaju potporu male vrijednosti obavlja se sukladno pravilima Uredbe Komisije (EU) br. 1407/2013 od 18. prosinca 2013. o primjeni članaka 107. i 108. Ugovora o funkcioniranju Europske unije na de minimis potpore (Službeni list Europske unije L 352/1).

II. SVRHA PROGRAMA

Članak 2.

Svrha ovog Programa je poticanje razvoja poduzetništva, stvaranje pozitivnog poduzetničkog okruženja za djelovanje poduzetnika, razvijanje poduzetničke klime, osiguravanje preduvjeta za razvoj poduzetničkih sposobnosti na području Grada Bakra te podržavanje rada inovatora.

III. CILJEVI PROGRAMA

Članak 3.

Ciljevi ovog Programa su povećanje kvalitete i konkurentnosti malog i srednjeg poduzetništva, podizanje poduzetničke kulture, jačanje konkurentnog nastupa poduzetnika na tržištu.

IV. KORISNICI PROGRAMA

Članak 4.

Korisnici mjera iz ovog Programa su mikro, mali i srednji subjekti malog gospodarstva utvrđeni zakonom kojim se uređuje poticanje razvoja malog gospodarstva, a koji su u cijelosti u privatnom vlasništvu sa sjedištem na području Grada Bakra i koji ulažu na području Grada Bakra.

V. NOSITELJI PROGRAMA

Članak 5.

Nositelj provedbe ovog Programa je Grad Bakar (u daljnjem tekstu: Grad) putem svojih upravnih tijela.

Osim Grada, u provedbi pojedinih mjera iz Programa sudjeluju i pravne osnove koje su Programom utvrđene kao nositelji provedbe pojedinih mjera.

VI. PODRUČJA PROGRAMA

Članak 6.

Ovim Programom obuhvaćena su slijedeća područja poticanja razvoja poduzetništva:

- 1) Razvoj potpornih institucija
- 2) Kreditiranje poduzetnika
- 3) Jačanje konkurentnosti poduzetnika
- 4) Obrazovanje i usavršavanje
- 5) Promicanje poduzetništva

Članak 7.

U području „Razvoj potpornih institucija“ provode se:

MJERA 1. SUFINANCIRANJE RADA LAG-a „VINODOL“

CILJ:	Grad kao jedan od osnivača Lokalne akcijske grupe „VINODOL“ sufinancira njegovo funkcioniranje kao potpornog subjekta za razvoj poduzetništva i ruralnog razvoja šireg lokalnog područja Primorsko-goranske županija
NOSITELJ:	Grad, Ured Grada
KORISNICI:	Grad, subjekti malog gospodarstva koji su u cijelosti u privatnom vlasništvu, fizičke osobe, ustanove, udruge i sl.
PROVEDBA:	Godišnja članarina u iznosu od 28.534,06 kuna odnosno u iznosu utvrđenom proračunom, pružanje stručnih i savjetodavnih pomoći korisnicima

MJERA 2. SUFINANCIRANJE RADA LOKALNE AKCIJSKE GRUPE U RIBARSTVU „TUNERA“

CILJ:	Grad kao jedan od osnivača Lokalne akcijske grupe u ribarstvu „TUNERA“ sufinancira funkcioniranje LAGUR-a kao potpornog subjekta za razvoj poduzetništva i ruralnog razvoja šireg lokalnog područja Primorsko-goranske županija
NOSITELJ:	Grad, Ured Grada
KORISNICI:	Grad, subjekti malog gospodarstva koji su u cijelosti u privatnom vlasništvu, fizičke osobe, ustanove, udruge i sl.
PROVEDBA:	Godišnja članarina u iznosu od 300,00 kuna odnosno u iznosu utvrđenom proračunom, pružanje stručnih i savjetodavnih pomoći korisnicima

MJERA 3. SUFINANCIRANJE RADA CENTRA ZA POLJOPRIVREDU I RURALNI RAZVOJ PGŽ

CILJ:	Grad kao jedan od osnivača Centra za poljoprivredu i ruralni razvoj Primorsko-goranske županije Lokalne akcijske grupe „VINODOL“ sufinancira njegovo funkcioniranje kao potpornog subjekta za razvoj poduzetništva i ruralnog razvoja šireg lokalnog područja Primorsko-goranske županija
NOSITELJ:	Grad, Ured Grada
KORISNICI:	Grad, subjekti malog gospodarstva koji su u cijelosti u privatnom vlasništvu, fizičke osobe, ustanove, udruge i sl.
PROVEDBA:	Godišnja članarina u iznosu od 20.000,00 kuna odnosno u iznosu utvrđenom proračunom, pružanje stručnih i savjetodavnih pomoći korisnicima

Članak 8.

U području „Kreditiranje poduzetnika“ provodi se:

MJERA 4. SUBVENCIONIRANJE KAMATA NA PODUZETNIČKE KREDITE

CILJ:	smanjenje troškova korištenja kreditnih sredstava za proširenje/unapređenje poslovanja poduzetnika, a koja su namijenjena za kupnja, izgradnji, uređenje i/ili proširenje gospodarskih objekata; uređenje objekata u funkciji turizma – privatni smještaj, nabavu opreme ili pojedinih dijelova opreme, nabava prijevoznih sredstava potrebnih za obavljanje djelatnosti, (osim osobnih vozila za osobne potrebe), nabava plovila u funkciji poduzetništva
NOSITELJ:	Grad, Ured Grada
KORISNICI:	utvrđeni člankom 4. ovog Programa
PROVEDBA:	sufinanciranje kamatne stope u određenom fiksnom % do max.4% godišnje na odobrene poduzetničke kredite temeljem Ugovora o suradnji sa odabranom bankom/bankama.

Članak 9.

U području «Jačanje konkurentnosti poduzetnika» provodi se:

MJERA 5. POTPORE NOVOOSNOVANIM TVRTKAMA

CILJ:	Povećanje broja gospodarskih subjekata i gospodarskih aktivnosti.
NOSITELJ:	Grad, Ured Grada

KORISNICI:	Poduzetnici početnici koji prvi puta otvaraju obrt ili trgovačko društvo sa sjedištem na području Grada Bakra. Poduzetnikom početnikom smatra se gospodarski subjekt koji je upisan u odgovarajući registar u godini za koju podnosi zahtjev za potporu odnosno subjekt koji je započeo s obavljanjem djelatnosti u godini za koju podnosi zahtjev za potporu.
PROVEDBA:	jednokratna nepovratna potpora do 50% prihvatljivih dokumentiranih troškova, a najviše do 3.000,00 kuna za nabavu opreme i alata te uređenje poslovnog prostora za osnovu djelatnost, nabava nove informatičke opreme i programskih aplikacija za početak poslovanja. Troškovi kupnje vozila, najma poslovnog prostora, registracije i osnivačkog kapitala za trgovačka društva nisu prihvatljivi.

MJERA 6. POTPORA ZA OBVEZU KOMUNALNOG DOPRINOSA

CILJ:	Povećanje broja gospodarskih subjekata i gospodarskih aktivnosti
NOSITELJ	Grad, Upravni odjel za urbanizam, komunalni sustav i ekologiju
KORISNICI:	Poduzetnici neovisno o veličini
PROVEDBA:	Umanjenje jedinične vrijednosti komunalnog doprinosa, obročna otpлата obveze komunalnog doprinosa te odgoda obveze plaćanja do početka proizvodnje sukladno odredbama Odluke o komunalnom doprinosu i Zakona o komunalnom gospodarstvu

Članak 10.

U području «Obrazovanje i usavršavanje» provode se:

MJERA 7. POTPORE ZA SUDJELOVANJE NA SAJMOVIMA I SPECIJALIZIRANIM IZLOŽBAMA

CILJ:	poticanje poduzetnika na sudjelovanje na međunarodnim sajmovima, izložbama i ostalim manifestacijama
NOSITELJ:	Grad, Ured Grada
KORISNICI:	utvrđeni člankom 4. Programa
PROVEDBA	Jednokratna bespovratna potpora za sufinanciranje troškova kotizacije i promocije proizvoda/ usluga na sajmovima i specijaliziranim izložbama u visini osiguranih proračunskih sredstava, a u maksimalnom iznosu do 3.000,00 kuna po korisniku.

MJERA 8. POTPORE ZA TROŠKOVE OBRAZOVANJA, STRUČNOG OSPOSOBLJAVANJA I USAVRŠAVANJA PODUZETNIKA

CILJ:	Poticanje poduzetnika na usavršavanje radi postizanja konkurentske prednosti te povećanje stručne osposobljenosti poduzetnika i zaposlenika
NOSITELJ:	Grad, Ured Grada
KORISNICI:	utvrđeni člankom 4. Programa
PROVEDBA:	Jednokratna bespovratna potpora za troškove obrazovanja i usavršavanja poduzetnika i zaposlenika kroz formalne i neformalne oblike obrazovanja (tečajevi, seminari, radionice) te stručnog osposobljavanja za rad kojima se osigurava kontinuirano podizanje stručnih znanja poduzetnika za obavljanje poslova iz djelatnosti u visini do 50% prihvatljivih dokumentiranih troškova, a najviše do 1.000,00 kuna po zahtjevu.

Članak 11.

U području „Promicanje poduzetništva“ provode se slijedeće provedbene mjere:

MJERA 9. ORGANIZACIJA PODUZETNIČKOG DANA

CILJ:	Unaprjeđenje i razvoj gospodarstva te gospodarskih djelatnosti, povezivanje gospodarskih subjekata i lokalne zajednice te razmjena iskustava i ideja
NOSITELJ:	Grad, Ured Grada

KORISNICI:	Poduzetnici neovisno o veličini, fizičke osobe, građani
PROVEDBA:	održavanje i pokroviteljstvo Poduzetničkog dana u iznosu utvrđenom proračunom

MJERA 10. RAZMJENA PODUZETNIČKIH ISKUSTVA

CILJ:	Povezivanje učenika i studenata sa poduzetnicima te stvaranje međusobne suradnje s ciljem učenja u praksi kao i odabir kadrova potrebnih za obavljanje djelatnosti
NOSITELJ:	Grad, Ured Grada, Industrijska zona d.o.o. Bakar
KORISNICI:	utvrđeni člankom 4. Programa, učenici i studenti s prebivalištem na području Grada
PROVEDBA:	Uspostavljanje kontakata i suradnja svih nositelja mjera

MJERA 11. POTICANJE UDRUŽIVANJA GOSPODARSKIH SUBJEKATA

CILJ:	Ostvarivanje pogodnosti za obrtnike članove Udruženja
NOSITELJ:	Grad, Ured Grada, Udruženje obrtnika Rijeka
KORISNICI:	Obrtnici
PROVEDBA:	Suradnja sa Udruženjem obrtnika Rijeka te sufinanciranje programskih aktivnosti Udruženja u kojima sudjeluju obrtnici sa sjedištem na području Grada, a u iznosu utvrđenom proračunom

MJERA 12. IZRADA KATALOGA GOSPODARSKIH SUBJEKATA

CILJ:	Informiranje javnosti o vrsti i dostupnosti gospodarskih subjekata
NOSITELJ:	Grad, Ured Grada, Industrijska zona d.o.o.; Udruženje obrtnika Rijeka
KORISNICI:	Građani, udruge, obrtnici, poduzetnici i dr.
PROVEDBA:	Priprema, grafičko oblikovanje, tisak i distribucija publikacije o gospodarskih subjektima na području Grada Bakra, u iznosu utvrđenom proračunom

MJERA 13. ORGANIZACIJA MANIFESTACIJA, KONFERENCIJA I DR. DOGAĐANJA NA TEMU PROMOCIJE PODUZETNIŠTVA

CILJ:	Povezivanje gospodarskih subjekata sa stručnjacima različitih područja, organizacija odgovarajućih seminara, edukacija, prezentacija i promocije poduzetništva
NOSITELJ:	Grad, Ured Grada
KORISNICI:	Gospodarski subjekti na području Grada Bakra
PROVEDBA:	Informiranje i organizacija događanja za gospodarske subjekte

VII. FINANCIRANJE PROGRAMA

Članak 12.

Sredstva za provedbu ovog Programa osiguravaju se u Proračunu Grada te iz drugih izvora. Osigurana financijska sredstva iz prethodnog stavka strogo su namjenska i koriste se sukladno utvrđenim provedbenim mjerama. Visinu sredstava za pojedinu mjeru iz ovog Programa utvrđuje gradonačelnik.

VIII. PROVOĐENJE PROGRAMA

Članak 13.

Za provedbu mjera iz ovog Programa, koje sukladno zakonu predstavljaju potporu male vrijednosti, gradonačelnik objavljuje Javni poziv na mrežnim stranicama Grada www.bakar.hr.

Javni poziv iz stavka 1. ovog članka otvoren je za podnošenje prijava do iskorištenja sredstava iz članka 12. ovog Programa odnosno najkasnije do datuma utvrđenog Javni pozivom.

Prijava na Javni poziv podnosi se Gradu u pisanom obliku na obrascu prijave kojeg izrađuje Ured Grada. Uz prijavu, podnositelj prijave prilaže dokumentaciju određenu u Javnom pozivu.

Dopuštenost potpore male vrijednosti ocjenjuje se sukladno propisima o potporama male vrijednosti.

Korisnik u jednoj proračunskoj godini može ostvariti potporu po maksimalno dvije mjere u maksimalnom iznosu do 6.000,00 kuna.

Sukladno propisima o potporama male vrijednosti, podnositelj prijave mora priložiti Izjavu o iznosima dodijeljenih potpora male vrijednosti za prethodne dvije godine i tekuću fiskalnu godinu na propisanom obrascu koji je sastavni dio Javnog poziva.

Odluku o dodjeli sredstava korisnicima pojedine provedbene mjere na prijedlog Povjerenstva za dodjelu potpora, donosi gradonačelnik.

Temeljem Odluke iz prethodnog stavka ovog članka sklapa se Ugovor kojeg za Grad potpisuje gradonačelnik, a za korisnika sredstva odgovorna osoba ovlaštena za zastupanje upisana u nadležni registar ili osoba koja on ovlašti.

Pravo na potporu ne može ostvariti pravna ili fizička osoba za koju se u postupku obrade zahtjeva za potporu utvrdi da prema državnom proračunu ili Gradu Bakru ima dospjelih, a nepodmirenih obveza po bilo kojoj osnovi.

Grad će kao davatelj potpore korisniku potpore dostaviti obavijest da mu je dodijeljena potpora male vrijednosti te će istu prijaviti Ministarstvu financija.

Korisnik potpore dužan je Gradu omogućiti kontrolu namjenskog utroška dobivenih sredstava potpore. Ukoliko je korisnik potpore priložio neistinitu dokumentaciju ili prijavljeno stanje u zahtjevu i dokumentaciji ne odgovara stvarnom stanju podnositelj zahtjeva dobivena sredstva mora vratiti u Proračun Grada Bakra i ne može ostvariti pravo na bespovratna sredstva potpore po ovom Programu u naredne 3 (tri) godine.

IX. PRAVO NA PRISTUP INFORMACIJAMA

Članak 13.

Sukladno Zakonu o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“, br. 25/13., 85/15.) Grad je kao tijelo javne vlasti obavezan radi upoznavanja javnosti omogućiti pristup informacijama o svom radu pravodobnom objavom na mrežnim stranicama.

Dostavljanjem zahtjeva za potporu i donošenjem odluke o dodjeli nepovratne potpore, korisnik sredstava daje odobrenje Gradu da osnovne podatke o korisniku i odobrenoj potpori objavi na mrežnim stranicama Grada te u drugim izvještajima.

X. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 14.

Stupanjem na snagu ovog Programa prestaje vrijediti Program poticanja razvoja poduzetništva na području Grada Bakra u razdoblju od 2015. do 2020. godine („Službene novine Grada Bakra“, br. 5/15., 7/18.).

Članak 16.

Ovaj Program stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Službenim novinama Grada Bakra“.

KLASA:
URBROJ:
Bakar,

GRADSKO VIJEĆE GRADA BAKRA
Predsjednik

Milan Rončević

IZVJEŠĆE
o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću

Naziv akta o kojem je savjetovanje provedeno	Program poticanja razvoja poduzetništva na području Grada Bakra
Nositelj izrade akta	Ured Grada
Vrijeme trajanja savjetovanja	Savjetovanje je provedeno u trajanju od 18. veljače 2020. godine do 18. ožujka 2020. godine
Cilj savjetovanja	Upoznavanje i uključivanje zainteresirane javnosti u postupak donošenja akta kojim se utječe na interese korisnika
Objava akta	Nacrt prijedloga Odluke o zakupu poslovnoga prostora bio je objavljen na mrežnim stranicama Grada Bakra http://savjetovanje.bakar.hr/
Predstavnici zainteresirane javnosti koji su dostavili svoja očitovanja	Tijekom Savjetovanja nije primijeno niti jedno očitovanje/primjedba.
Troškovi provedbe savjetovanja	Provedba Savjetovanja nije iziskivala financijske troškove.

Pregled zaprimljenih primjedbi i prijedloga

Rbr.	Naziv sudionika (pojedinaac, organizacija, institucija)	Članak na koji se primjedba ili prijedlog odnosi	Tekst primjedbe ili prijedloga	Prijedlog ili primjedba se prihvaća ili ne prihvaća	Razlog prihvaćanja ili neprihvaćanja
/	/	/	/	/	/

NAPOMENA: U vremenu trajanja Savjetovanja nije pristigla niti jedna primjedba/prijedlog zainteresirane javnosti.

Izvešće o provedenom Savjetovanju sa zainteresiranom javnošću objavljeno je na mrežnim stranicama Grada Bakra <http://savjetovanje.bakar.hr/>, 19. ožujka 2020. godine.

KLASA: 311-01/20-01/01
URBROJ: 2170-02-03/2-20-4
Bakar, 19. ožujka 2020. g.

