

Na temelju odredbi članka 14. Zakona o proračunu (Narodne novine broj 87/08, 136/12, 15/15) i članka 30. Statuta Grada Bakra (Službene novine Grada Bakra broj 4/18, 12/18, 4/20, 3/21), Gradsko vijeće Grada Bakra na sjednici održanoj dana 13. prosinca 2021. godine donijelo je

ODLUKU
o izvršavanju Proračuna Grada Bakra za 2022. godinu

I. OPĆE ODREDBE

Članak 1.

Ovom Odlukom se uređuje struktura prihoda i primitaka te rashoda i izdataka Proračuna Grada Bakra, način njegova izvršavanja, opseg zaduživanja i jamstava Grada Bakra, upravljanje financijskom i nefinancijskom imovinom, prava i obveze korisnika proračunskih sredstava, ovlasti Gradonačelnika Grada Bakra, kao i druga pitanja vezana uz izvršavanje Proračuna Grada Bakra.

Članak 2.

Proračun i financijski plan donosi se i izvršava u skladu s načelima jedinstva i točnosti, proračunske godine, višegodišnjeg planiranja, uravnoteženosti, obračunske jedinice, univerzalnosti, specifikacije, dobrog financijskog upravljanja i transparentnosti.

Članak 3.

Gradonačelnik Grada Bakra te pročelnici upravnih tijela Grada Bakra i čelnici proračunskih korisnika odgovorni su za:

- planiranje i izvršavanje svog dijela proračuna, odnosno financijskog plana,
- naplatu prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti te uplatu na račun proračuna ako je primjenjivo,
- preuzimanje obveza, verifikaciju obveza, izdavanje naloga za plaćanje na teret proračunskih sredstava i utvrđivanje prava naplate te za izdavanje naloga za naplatu u korist proračunskih sredstava
- zakonitost, svrhovitost, učinkovitost i ekonomičnost u raspolaganju proračunskim sredstvima.

Članak 4.

Prihodi i primici, te rashodi i izdaci proračuna i financijskog plana iskazuju se prema proračunskim klasifikacijama.

Proračunske klasifikacije su: organizacijska, ekonomska, funkcijska, lokacijska, programska klasifikacija i izvori financiranja.

II. SADRŽAJ PRORAČUNA

Članak 5.

Proračun se sastoji od plana za proračunsku godinu i projekcija za sljedeće dvije godine te sadrži i financijske planove proračunskih korisnika prikazane kroz opći i posebni dio i obrazloženje proračuna.

OPĆI DIO PRORAČUNA

Članak 6.

Opći dio proračuna sadrži sažetak Računa prihoda i rashoda i Računa financiranja te Račun prihoda i rashoda i Račun financiranja. Račun prihoda i rashoda proračuna sastoji se od prihoda i rashoda iskazanih prema izvorima financiranja i ekonomskoj klasifikaciji te rashoda iskazanih prema

funkcijskoj klasifikaciji. U Računu financiranja iskazuju se primici od financijske imovine i zaduživanja te izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova prema izvorima financiranja i ekonomskoj klasifikaciji.

Iznimno od stavka 2. ovoga članka, ako ukupni prihodi i primici nisu jednaki ukupnim rashodima i izdacima, opći dio proračuna Grada Bakra sadrži i preneseni višak ili preneseni manjak prihoda nad rashodima.

POSEBNI DIO PRORAČUNA

Članak 7.

Posebni dio proračuna sastoji se od plana rashoda i izdataka Grada Bakra i proračunskih korisnika iskazanih po izvorima financiranja i ekonomskoj klasifikaciji, raspoređenih u programe koji se sastoje od aktivnosti i projekata.

OBRAZLOŽENJE PRORAČUNA

Članak 8.

Obrazloženje proračuna sastoji se od obrazloženja općeg dijela proračuna i obrazloženja posebnog dijela proračuna.

Obrazloženje općeg dijela proračuna Grada Bakra sadrži obrazloženje prihoda i rashoda, primitaka i izdataka proračuna i prenesenog manjka, odnosno viška.

Obrazloženje posebnog dijela proračuna sastoji se od obrazloženja financijskih planova proračunskih korisnika, obrazloženja programa odnosno aktivnosti i projekata proračunskih korisnika i upravnih tijela Grada Bakra zajedno s ciljevima i pokazateljima uspješnosti.

III. IZVRŠAVANJE PRORAČUNA

PRIHODI I PRIMICI PRORAČUNA TE UPLATE NA RAČUN PRORAČUNA

Članak 9.

Grad Bakar i proračunski korisnici odgovorni su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti, za njihovu uplatu na račun proračuna te za izvršavanje svih rashoda i izdataka u skladu s namjenama.

Prihodi se ubiru i uplaćuju u skladu sa zakonom ili drugim propisima, neovisno o visini planiranih prihoda.

Članak 10.

Sredstva namjenskih prihoda i primitaka te sredstva vlastitih prihoda uplaćuju se u proračun i njegov su sastavni dio.

Sredstva namjenskih prihoda i primitaka te sredstva vlastitih prihoda koja nisu iskorištena u prethodnoj godini prenose se u tekuću proračunsku godinu.

Ako su namjenski prihodi i primici te vlastiti prihodi uplaćeni u nižem iznosu nego što je planirano, mogu se preuzeti i plaćati obveze do visine uplaćenih, odnosno prenesenih sredstava.

Rashodi i izdaci financirani iz namjenskih prihoda te vlastitih prihoda mogu se izvršavati iznad planiranih iznosa, a do visine uplaćenih, odnosno prenesenih sredstava.

Rashodi i izdaci financirani iz namjenskih primitaka mogu se izvršavati iznad planiranih iznosa, a do visine uplaćenih, odnosno prenesenih sredstava, ako se za to prethodno ishodi suglasnost upravnog tijela za financije.

Naplaćeni i preneseni, a neplanirani namjenski prihodi i primici te vlastiti prihodi mogu se izvršavati prema naknadno utvrđenim aktivnostima i/ili projektima i/ili stavkama ako se za to prethodno ishodi suglasnost upravnog tijela za financije.

RASHODI I IZDACI TE ISPLATE RASHODA I IZDATAKA

Članak 11.

Sredstva proračuna koriste se za financiranje rashoda, funkcija i programa predstavničkog i izvršnog tijela, kao i upravnih tijela Grada Bakra, a iskazana su u Posebnom dijelu proračuna po pojedinim programima, projektima i aktivnostima.

Sredstva proračuna osiguravaju se i proračunskim korisnicima kojima je Grad Bakar osnivač i to: ustanovi Dječjem vrtiću Bakar i ustanovi Gradska knjižnica Bakar kao nositeljima Glava unutar Razdjela Ured Grada, te ostalim korisnicima koji su u Posebnom dijelu određeni kao nositelji proračunskih sredstava.

Članak 12.

Korisnici proračunskih sredstava mogu preuzeti obveze na teret proračuna samo do visine i za namjene utvrđene u Posebnom dijelu proračuna ako su za to ispunjeni svi zakonom i drugim propisima utvrđeni uvjeti.

Sredstva za pokroviteljstva i sredstva za aktivnosti i projekte koja se izvršavaju kao subvencije, donacije i pomoći pojedinom korisniku proračunskih sredstava raspoređuje Gradonačelnik Grada Bakra ako krajnji korisnik nije utvrđen u Posebnom dijelu proračuna.

Sredstva osigurana u proračunu za otplatu ugovorenog kredita s pripadajućim kamatama, namijenjenog za izgradnju ili obnovu kapitalnih objekata, imaju u izvršavanju proračuna prednost pred svim ostalim izdacima.

Članak 13.

Gradonačelnik Grada Bakra utvrđuje osnovicu za obračun plaća zaposlenih u tijelima gradske uprave i proračunskim korisnicima.

Sredstva za ostala materijalna prava zaposlenih mogu se isplaćivati u skladu s planiranim iznosima i prema odredbama važećih zakona i zakonskih propisa.

Članak 14.

Raspored sredstava za rad političkih stranaka i nezavisnih kandidata zastupljenih u Gradskom vijeću Grada Bakra, sredstava za naknadu troškova za rad članova Gradskog vijeća i članova radnih tijela Gradskog vijeća, te ostalih tijela koja se financiraju iz sredstava proračuna, regulirani su posebnim odlukama Gradskog vijeća Grada Bakra.

Članak 15.

Korištenje proračunskih sredstava za određene namjene provodi se na temelju ovjerene financijske dokumentacije ili pismenog naloga pročelnika nadležnog upravnog tijela Grada Bakra, uz oznaku pozicije proračuna.

Svaki rashod i izdatak iz proračuna mora se temeljiti na vjerodostojnoj knjigovodstvenoj ispravi iz koje proizlazi pravni temelj i visina obveze plaćanja.

Odgovorna osoba mora prije isplate provjeriti pravni temelj i visinu obveze koja proizlazi iz knjigovodstvene isprave.

Postupak zaprimanja i kontrole knjigovodstvenih isprava regulira se Pravilnikom kojeg donosi Gradonačelnik Grada Bakra.

PLAĆANJE PREDUJMOM

Članak 16.

Plaćanje predujmova može se ugovoriti u iznimnim slučajevima, uz prethodnu suglasnost Gradonačelnika Grada Bakra.

PRORAČUNSKA ZALIHA

Članak 17.

U proračunu Grada Bakra za 2022. godinu utvrđuju se sredstva za proračunsku zalihu u iznosu od 100.000,00 kn.

Sredstva proračunske zalihe koriste se za financiranje rashoda nastalih pri otklanjanju posljedica elementarnih nepogoda, epidemija, ekoloških i ostalih nepredvidivih nesreća, izvanrednih događaja te za druge nepredviđene rashode tijekom godine.

O korištenju sredstava proračunske zalihe odlučuje Gradonačelnik Grada Bakra te o istome je obvezno izvijestiti Gradsko vijeće Grada Bakra.

POVRAT SREDSTAVA S RAČUNA I NA RAČUN PRORAČUNA

Članak 18.

Pogrešno ili više uplaćeni prihodi na račun proračuna vraćaju se uplatiteljima na teret tih prihoda.

Nalog za povrat sredstava iz stavka 1. ovog članka daje pročelnik Upravnog odjela za proračun i financije Grada Bakra na temelju obrazloženog i dokumentiranog zahtjeva uplatitelja ili po službenoj dužnosti.

Ako se naknadno utvrdi da je isplata s računa proračuna izvršena nezakonito i/ili neopravdano, odnosno ako se utvrdi da su sredstva utrošena nezakonito, nenamjenski ili nesvrhovito pročelnik Upravnog odjela za financije, odnosno čelnik proračunskog korisnika mora odmah zahtijevati povrat proračunskih sredstava na račun proračuna.

SUSTAV RAČUNA ZA IZVRŠAVANJE PRORAČUNA

Članak 19.

Prihodi i primici proračuna Grada Bakra i proračunskih korisnika ubiru se i uplaćuju u proračun na jedinstveni račun gradske riznice u skladu sa zakonom i drugim propisima neovisno o visini prihoda planiranih u proračunu.

Članak 20.

Rashodi i izdaci proračuna Grada Bakra i proračunskih korisnika isplaćuju se s jedinstvenog računa gradske riznice na temelju naloga proračunskog korisnika i vjerodostojnih knjigovodstvenih isprava koje su odgovorne osobe proračunskog korisnika potpisale i potvrdile pravni temelj i visinu obveze.

IV. UPRAVLJANJE I RASPOLAGANJE IMOVINOM

UPRAVLJANJE NOVČANIM SREDSTVIMA

Članak 21.

Raspoloživim novčanim sredstvima na računu proračuna upravlja Gradonačelnik Grada Bakra. Slobodna novčana sredstva proračuna mogu se prema odluci Gradonačelnika Grada Bakra, oročavati kod poslovnih banaka, pod uvjetom da to ne ometa i dovodi u pitanje redovito izvršavanje proračunskih izdataka.

Novčana sredstva iz stavka 2. ovog članka mogu se plasirati s povratom najkasnije do 31. prosinca 2022. godine.

OTPIS, DJELOMIČAN OTPIS, ODGODA I OBROČNO PLAĆANJE DUGA

Članak 22.

Gradonačelnik Grada Bakra može na prijedlog Upravnog odjela za proračun i financije Grada Bakra, a na zahtjev dužnika, odgoditi plaćanje ili odobriti obročnu otplatu duga, odnosno prodati, otpisati ili djelomično otpisati potraživanje, ako se time bitno poboljšavaju mogućnosti otplate duga dužnika od kojega inače ne bi bilo moguće naplatiti cjelokupan dug ili ako naplata duga predstavlja neprimjereno opterećenje ili nanosi veću gospodarsku štetu dužniku.

Članak 23.

Vrsta duga, odnosno potraživanja, kriteriji, mjerila i postupak za odgodu plaćanja, obročnu otplatu duga te prodaju, otpis ili djelomičan otpis potraživanja regulirani su posebnim Pravilnikom koji donosi Gradonačelnik Grada Bakra.

UPRAVLJANJE NEFINANCIJSKOM DUGOTRAJNOM IMOVINOM

Članak 24.

Gradonačelnik Grada Bakra odlučuje o stjecanju i otuđivanju nekretnina i pokretnina i raspolaganju ostalom imovinom Grada Bakra u visini pojedinačne vrijednosti do najviše 0,5% iznosa prihoda bez primitaka ostvarenih u 2021. godini.

Ako je iznos iz stavka 1. ovog članka veći od 1.000.000,00 kuna, Gradonačelnik Grada Bakra odlučuje najviše do 1.000.000,00 kuna, a ako je taj iznos manji od 70.000,00 kuna, tada može odlučivati najviše do 70.000,00 kuna.

O stjecanju i otuđivanju nekretnina i pokretnina te raspolaganju ostalom imovinom većom od vrijednosti utvrđenih stavkom 1. ovoga članka odlučuje Gradsko vijeće Grada Bakra.

Članak 25.

Proračunski korisnici i Upravni odjeli Grada Bakra upravljaju nefinancijskom dugotrajnom imovinom Grada Bakra sukladno općim aktima Grada Bakra.

Upravljanje imovinom iz stavka 1. ovog članka podrazumijeva pribavljanje i prodaju, prenošenje prava korištenja, rashodovanje, davanje ili uzimanje u zakup nefinancijske imovine.

V. ZADUŽIVANJE I DAVANJE JAMSTAVA

KRATKOROČNO ZADUŽIVANJE

Članak 26.

Grad Bakar može se kratkoročno zadužiti najduže do 12 mjeseci, bez mogućnosti daljnjeg reprograma ili zatvaranja postojećih obveza po kratkoročnim kreditima ili zajmovima uzimanjem novih kratkoročnih kredita ili zajmova.

Grad Bakar može se kratkoročno zadužiti sukladno stavku 1. ovoga članka samo za premošćivanje jaza nastalog zbog različite dinamike priljeva sredstava i dospijeca obveza. Odluku o kratkoročnom zaduživanju donosi Gradonačelnik.

DUGOROČNO ZADUŽIVANJE

Članak 27.

Grad Bakar može se dugoročno zaduživati za investiciju koja se financira iz njezina proračuna, za kapitalne pomoći trgovačkim društvima u vlasništvu Grada Bakra radi realizacije projekta koji se sufinancira iz fondova Europske unije i za financiranje obveza na ime povrata neprihvatljivih troškova koji su bili sufinancirani iz fondova Europske unije.

Odluku o zaduženju donosi Gradsko vijeće, a ugovor o zaduživanju sklapa Gradonačelnik Grada Bakra na osnovu donesenog proračuna, uz prethodno mišljenje ministra financija i suglasnost Vlade Republike Hrvatske.

UKUPNA GODIŠNJA OBVEZA

Članak 28.

Ukupna godišnja obveza Grada Bakra može iznositi najviše do 20% ostvarenih prihoda u godini koja prethodi godini u kojoj se zadužuje, a u iznos ukupne godišnje obveze uključena su i dana jamstva kao i neplaćene obveze iz prethodnih godina.

DAVANJE SUGLASNOSTI I JAMSTAVA

Članak 29.

Pravna osoba u većinskom izravnom ili neizravnom vlasništvu Grada Bakra, kao i ustanova čiji je osnivač može se zaduživati uz prethodno dobivenu suglasnost Gradonačelnika Grada Bakra i uz uvjete i na način propisan zakonom, samo za investiciju i za financiranje obveza na ime povrata neprihvatljivih troškova koji su bili financirani iz fondova Europske unije.

Članak 30.

Gradonačelnik Grada Bakra može dati jamstvo pravnoj osobi u većinskom izravnom ili neizravnom vlasništvu Grada Bakra, ustanovi čiji je osnivač, proračunskom korisniku za dugoročno zaduživanje, uz uvjete i na način propisan zakonom.

IZVJEŠĆIVANJE O UGOVORIMA O ZADUŽIVANJU

Članak 31.

Grad Bakar dužan je izvijestiti Ministarstvo financija o sklopljenom ugovoru iz članka 28., o suglasnostima iz članka 30., o sklopljenom ugovoru o jamstvu iz članka 31. te dostaviti ugovor o

zaduživanju u roku od osam dana od dana sklapanja ugovora o zaduživanju Grada Bakra odnosno svojih pravnih osoba, ustanova i proračunskih korisnika.

Grad Bakar dužan je izvještavati Ministarstvo financija unutar proračunske godine, tromjesečno, do 10. u mjesecu za prethodno izvještajno razdoblje o otplati duga na temelju zaduženja za koji je dobio suglasnost Vlade, odnosno ministra financija, o otplati duga na temelju ugovora o zaduživanju pravnih osoba i ustanova te o stanju aktivnih jamstava za koja je prethodno dana suglasnost.

VI. PRORAČUNSKO RAČUNOVODSTVO

Članak 32.

Grad Bakar i njegovi proračunski korisnici - Dječji vrtić Bakar i Gradska knjižnica Bakar primjenjuju sustav proračunskog računovodstva.

Proračunskim računovodstvom uređuju se poslovne knjige, knjigovodstvene isprave i obrada podataka, sadržaj računa računskog plana, priznavanje prihoda i primitaka te rashoda i izdataka, procjenjivanje bilančnih pozicija, revalorizacija, financijsko izvještavanje i druga područja u svezi s proračunskim računovodstvom.

Vođenje proračunskog računovodstva iz stavka 1. ovog članka obavlja Upravni odjel za proračun i financije Grada Bakra.

VII. PRERASPODJELA SREDSTAVA TE IZMJENE I DOPUNE PRORAČUNA I PROJEKCIJA

PRERASPODJELA SREDSTAVA

Članak 33.

Gradonačelnik Grada Bakra može tijekom godine odobriti preraspodjelu rashoda i izdataka iskazanih isključivo u proračunu za 2022. godinu najviše pet posto na razini podskupine ekonomske klasifikacije donesene od strane Gradskog vijeća Grada Bakra koja se umanjuje i to unutar izvora financiranja opći prihodi i primici te namjenski primici od zaduživanja.

Proračunska sredstva ne mogu se preraspodjeliti između Računa prihoda i rashoda i Računa financiranja.

Gradonačelnik Grada Bakra o preraspodjelama izvještava Gradsko vijeće Grada Bakra u polugodišnjem i godišnjem izvještaju o izvršenju proračuna.

IZMJENE I DOPUNE PRORAČUNA I PROJEKCIJA

Članak 34.

Ako tijekom 2022. godine dođe do znatnije neusklađenosti planiranih prihoda i rashoda proračuna, njegovo uravnoteženje utvrdit će Gradsko vijeće Grada Bakra izmjenama i dopunama proračuna.

Proračunski korisnici Grada Bakra izmjene i dopune financijskih planova predlažu u postupku izrade i donošenja izmjena i dopuna proračuna Grada Bakra.

Izmjene i dopune financijskog plana proračunskih korisnika Grada Bakra nisu moguće bez suglasnosti Grada Bakra.

Izmjenama i dopunama proračuna mijenja se isključivo plan za tekuću proračunsku godinu.

Izmjenama i dopunama proračuna ne mijenjaju se niti se u njima iskazuju usvojene projekcije za sljedeće dvije proračunske godine.

Ukoliko tijekom 2022. godine dođe do promjena koje će utjecati na projekcije slijedeće dvije proračunske godine, Gradsko vijeće Grada Bakra donosi odluku o izmjeni odluke o izvršavanju proračuna za 2021. godinu.

Odluka iz stavka 6. ovog članka sadrži očekivane financijske promjene u slijedeće dvije projicirane proračunske godine.

VIII. IZVJEŠTAVANJE O IZVRŠENJU PRORAČUNA

Članak 35.

Proračun se izvršava u razdoblju od 01. siječnja do 31. prosinca 2022. godine.

O načinu korištenja viška prihoda nad rashodima odnosno o načinu pokrića manjka prihoda nad rashodima ostvarenih u 2022. godini po Godišnjem izvještaju o izvršenju proračuna odlučuje Gradsko vijeće Grada Bakra.

O raspodjeli rezultata proračunskih korisnika Grada Bakra odlučuju njihovi čelnici.

Članak 36.

O izvršenju proračuna za 2022. godinu sastavlja se:

- Polugodišnji izvještaj o izvršenju proračuna za razdoblje od 01. siječnja do 30. lipnja 2022. godine
- Godišnji izvještaj o izvršenju proračuna za razdoblje od 01. siječnja do 31. prosinca 2022. godine

SADRŽAJ POLUGODIŠNJEG I GODIŠNJEG IZVJEŠTAJA O IZVRŠENJU PRORAČUNA

Članak 37.

Polugodišnji i godišnji izvještaj o izvršenju proračuna sadrže opći i posebni dio, obrazloženje i posebne izvještaje, a izrađuju se u izgledu i sadržaju propisanim zakonom i podzakonskim propisima.

DONOŠENJE POLUGODIŠNJEG I GODIŠNJEG IZVJEŠTAJA O IZVRŠENJU PRORAČUNA

Članak 38.

Upravni odjel za proračun i financije Grada Bakra dostavlja Gradonačelniku Grada Bakra Polugodišnji izvještaj o izvršenju proračuna za prvo polugodište 2022. godine do 05. rujna 2022. godine.

Gradonačelnik Grada Bakra podnosi Gradskom vijeću Grada Bakra na donošenje Polugodišnji izvještaj o izvršenju proračuna do 15. rujna 2022. godine.

Članak 39.

Upravni odjel za proračun i financije Grada Bakra izrađuje Godišnji izvještaj o izvršenju proračuna za 2022. godinu i dostavlja ga Gradonačelniku Grada Bakra do 30. travnja 2023. godine.

Gradonačelnik Grada Bakra podnosi Gradskom vijeću Grada Bakra na donošenje Godišnji izvještaj o izvršenju proračuna za 2022. godinu do 31. svibnja 2023. godine.

Gradonačelnik Grada Bakra dostavlja Ministarstvu financija Republike Hrvatske i Državnom uredu za reviziju Godišnji izvještaj o izvršenju proračuna u roku od 15 dana od dana nakon što ga donese Gradsko vijeće Grada Bakra.

Ukoliko Gradsko vijeće Grada Bakra ne donese izvještaj iz stavka 3. ovog članka, Gradonačelnik Grada Bakra izvještaj dostavlja Ministarstvu financija Republike Hrvatske i Državnom uredu za reviziju u roku od 60 dana od dana podnošenja Gradskom vijeću Grada Bakra.

IX. OBJAVA DOKUMENATA

Članak 40.

Proračun i izmjene i dopune proračuna, odluka o izvršavanju proračuna, izmjene i dopune odluke o izvršenju proračuna te polugodišnji i godišnji izvještaj o izvršenju proračuna objavljuju se u Službenim novinama Grada Bakra i na mrežnim stranicama Grada Bakra.

Financijski plan, polugodišnji i godišnji izvještaj o izvršenju financijskog plana proračunskog korisnika Grada Bakra objavljuje se na njegovim mrežnim stranicama.

Grad Bakar i proračunski korisnici Grada Bakra objavljuju godišnje financijske izvještaje na svojim mrežnim stranicama najkasnije u roku od osam dana od dana njihove predaje.

X. ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 41.

Ova odluka stupa na snagu 01. siječnja 2022. godine.

GRADSKO VIJEĆE GRADA BAKRA
Predsjednik Gradskog vijeća

Milan Rončević

KLASA: 400-08/21-01/76

URBROJ: 2170/02-05/3-21-15

Bakar, 13. prosinca 2021. godine