

prijedlog

Na temelju članka 28. stavka 1. alineja 1. Zakona o zaštiti i spašavanju (»Narodne novine« broj 174/04, 79/ 07, 38/09 i 127/10),), članka 30. Statuta Grada Bakra (»Službene novine Primorsko-goranske županije« broj 25/09, 37/09,7/13 i 44/13 i „Službene novine Grada Bakra“ br.11/14) i Analize stanja sustava zaštite i spašavanja na području Grada Bakra u 2014. godini, Gradsko vijeće Grada Bakra na _____ sjednici održanoj dana _____ 2015. godine donijelo je

**SMJERNICE
za organizaciju i razvoj sustava zaštite i spašavanja
na području Grada Bakra za 2015. , 2016. i 2017. godinu**

UVOD

Člankom 28. i 29. Zakona o zaštiti i spašavanju („Narodne novine“ broj 174/04, 79/07, 38/09, 127/10) definirano je da predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave donose smjernice za organizaciju i razvoj sustava zaštite i spašavanja na svom području, u proračunu osiguravaju sredstva namijenjena za financiranje sustava zaštite i spašavanja, te obavljaju i druge poslove zaštite i spašavanja utvrđene zakonom. Smjernice za organizaciju i razvoj sustava zaštite i spašavanja na području Grada za razdoblje 2015., 2016. i 2017. godine, donose se temeljem usvojene Analize stanja sustava zaštite i spašavanja na području Grada Bakra i u skladu s Procjenom ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša za područje Grada Bakra. Smjernice se donose s ciljem zaštite i spašavanja ljudi, materijalnih dobara te okoliša kao i ravnomjernog razvoja svih nositelja sustava zaštite i spašavanja (civilna zaštita, vatrogasne postrojbe, Stožeri, udruge građana od značaja za zaštitu i spašavanje, službe i pravne osobe koje se zaštitom i spašavanjem bave u okviru redovne djelatnosti).

Sustav zaštite i spašavanja je oblik pripremanja i sudjelovanja sudionika zaštite i spašavanja u reagiranju na katastrofe i veće nesreće, te ustrojavanja, pripremanja i sudjelovanja operativnih snaga zaštite i spašavanja u prevenciji, pripravnosti, reagiranju na katastrofe i otklanjanju mogućih uzroka i posljedica katastrofa (čl. 3. st. 19. Zakona o ZIS).

Operativnim snagama zaštite i spašavanja na razini Grada Bakra rukovodi i koordinira gradonačelnik, uz stručnu potporu Stožera zaštite i spašavanja Grada Bakra. U katastrofama i velikim nesrećama gradonačelnik izravno zapovijeda operativnim snagama zaštite i spašavanja s područja Grada Bakra (čl. 9. st. 1. Zakona o ZiS).

Operativne snage sastoje se od:

- Stožera zaštite i spašavanja Grada Bakra,
- službi i postrojbi središnjih tijela državne uprave koja se zaštitom i spašavanjem bave u svojoj redovitoj djelatnosti,
- Vatrogasna zajednica Grada Bakra, Javna vatrogasna postrojba Grada Rijeke, Dobrovoljna vatrogasna društva Škrljevo, Bakar, Hreljin i Zlobin),
- Zapovjedništava Civilne zaštite i postrojbe opće namjene civilne zaštite, povjerenika civilne zaštite, voditelja skloništa i postrojbi pravnih osoba koje se zaštitom i spašavanjem bave u svojoj redovitoj djelatnosti,

Osim operativnih snaga, ostali sudionici zaštite i spašavanja su:

- fizičke i pravne osobe,
- izvršna i predstavnička tijela Grada Bakra,
- središnja tijela državne uprave.

1. RAZVOJ SUSTAVA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA NA PODRUČJU GRADA BAKRA - OPĆI DIO

Sukladno odredbama Pravilnika o metodologiji za izradu procjena ugroženosti i planova zaštite i spašavanja (Narodne novine br. 30/14 i 67/14) neophodno je u 2015. godini pristupiti usklađivanju (reviziji) Procjene ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša od katastrofa i velikih nesreća te Plana zaštite i spašavanja.

Odluka o određivanju pravnih osoba od interesa za zaštitu i spašavanje na području Grada Bakra, KLASA: 022-01/14-01/25, URBROJ: 2170-02-07/10-14-9, usvojena je dana 27. kolovoza 2014. godine. S pravnim osobama navedenim u Odluci još nisu zaključeni ugovori o međusobnoj suradnji kojima bi se definirali potrebni ljudski resursi, materijalna oprema te u kojem roku se uključuju u sustav zaštite i spašavanja za područje Grada.

Grad Bakar je u 2014. godini imenovao povjerenike civilne zaštite i voditelja skloništa. U 2015. godini potrebno je provesti njihovo upisivanje u evidencijski karton i edukaciju.

U 2014. godini su započele aktivnosti oko ažuriranja Procjene i Plana zaštite od požara i tehnoloških eksplozija Grada Bakra. Navedeno ažuriranje bilo je neophodno iz razloga povećanja broja ili izmjene pravnih subjekata u Industrijskoj zoni, ali i zbog zamjene odgovornih osoba u interventnim strukturama. Navedeni dokument potrebno je permanentno dopunjavati i ažurirati.

Svake godine potrebno je razmatrati sustav zaštite i spašavanja i dopunjavati smjernice za iduće godine. Redovito će se pratiti zakonski i podzakonski propisi, te će se postupati u skladu s njima.

2. RAZVOJ SUSTAVA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA NA PODRUČJU GRADA BAKRA - OPERATIVNE SNAGE

2.1 STOŽER ZAŠTITE I SPAŠAVANJA

Potrebno je nastaviti s edukacijom članova stožera s ciljem izvršavanja svojih zadaća upravljanja i usklađivanja aktivnosti operativnih snaga i ukupnih ljudskih i materijalnih resursa zajednice u slučaju neposredne prijetnje, katastrofe i veće nesreće kako bi se spriječile, ublažile i otklonile posljedice katastrofe i veće nesreće na području Grada Bakra. Edukacija će se provesti u suradnji s Područnim uredom Državne uprave za zaštitu i spašavanje u Rijeci.

Ocjenjuje se potrebnim redovito sazivati sjednice Stožera najmanje dva puta godišnje i to uoči protupožarne ljetne sezone postupajući po Programu aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za RH koji donosi vlada RH za svaku tekuću godinu, kao i koncem godine uoči donošenja Proračuna Grada Bakra.

Planirane aktivnosti vezane uz rad i djelovanje stožera definirati će se detaljnije Planom rada Stožera zaštite i spašavanja Grada Bakra. Planirana sredstva u proračunu za zaštitu i spašavanje u 2015. godini iznose 35.000,00 kuna.

2.2 SLUŽBE I POSTROJBE SREDIŠNJIH TIJELA DRŽAVNE UPRAVE KOJA SE ZAŠTITOM I SPAŠAVANJEM BAVE U SVOJOJ REDOVNOJ DJELATNOSTI

Pravne osobe koje se zaštitom i spašavanjem bave u okviru redovne djelatnosti
Središnja tijela državne uprave (ministarstva i državne upravne organizacije) uključene su u zaštitu i spašavanje na području općine kroz svoje sudjelovanje u Stožerima zaštite i spašavanja (djelatnici DUZS, MUP-a i sl.) kao savjetodavna tijela, ali i kao operativna u provođenju određenih zakonom propisanih radnji kojima se bave i u svojoj redovnoj djelatnosti (MUP-regulacija prometa, sprečavanje nereda, državne inspeksijske službe i sl.).

2.3 ZAPOVJEDNIŠTVO I POSTROJBE VATROGASTVA

2.3.1 Vatrogasna zajednica Grada Bakra

Vatrogasna zajednica koja ima ugovor sa Gradom Bakrom u svom Planu rada za iduću godinu planira provedbu Programa aktivnosti posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku (ustrojavanje motrenja i dojave, dežurstva i ophodnje), kao i niz preventivnih i operativnih mjera.

Za rad područne vatrogasne zajednice Grada Bakra, proračunom su planirana sredstva donacije u iznosu od 500.000,00 kuna.

2.3.2 Javne vatrogasne postrojbe Grada Rijeke

Sukladno Procjeni ugroženosti zaštite od požara i tehnoloških eksplozija Grada Bakra sklopljen je i ugovor sa JVP Grada Rijeke koja pokriva područje Grada Bakra.

Za rad Javne vatrogasne postrojbe Grada Rijeke, u 2015. godini u proračunu su planirana sredstva u iznosu od 450.000,00 kuna.

2.3.3 Dobrovoljna vatrogasna društva

Na području Grada Bakra djeluje Vatrogasna zajednica Grada sa 4 dobrovoljna društva (Zlobin, Hreljin, Škrljevo i Bakar). Svaki navedeni DVD kroz svoje planove za iduću godinu planira provedbu Programa aktivnosti posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku (ustrojavanje motrenja i dojave, dežurstva i ophodnje), kao i niz preventivnih i operativnih mjera.

Dobrovoljne vatrogasne postrojbe financiraju se iz sredstava Grada Bakra, a plaćanje se ostvaruje preko VZ Grada Bakra.

Profesionalne vatrogasne postrojbe u gospodarstvu

Na području Grada Bakra ne djeluje niti jedna profesionalna vatrogasna postrojba u gospodarstvu, niti je članica Vatrogasne zajednice Grada Bakra.

INA - Rafinerija nafte Rijeka prema kategorizaciji ima postrojbu sa sjedištem u susjednoj Općini Kostrena (Urinj).

2.4 ZAPOVJEDNIŠTVA I POSTROJBE I DRUGE OPERATIVNE SNAGE CIVILNE ZAŠTITE

2.4.1 Postrojba civilne zaštite opće namjene

Sa navedenom postrojbom potrebno je i daljnje educiranje i vježbanje, pa se u ovim trogodišnjim smjernicama planira minimalno jedna vježba / smotriranje godišnje. U samoj obuci i uvježbavanju planirano je da sudjeluje više gradova i općina uz koordinaciju Područnog ureda za zaštitu i spašavanje Rijeka.

2.4.2 Zapovjedništvo civilne zaštite (za gradove i županiju)

U 2014. godini započeto je sa osposobljavanjem članova za što su isti dobili i uvjerenja. U slijedećem razdoblju u planu je nastavak edukacije zapovjedništva.

2.4.3 Povjerenici civilne zaštite

Grad Bakar je u 2014. godini imenovao 7 povjerenika CZ za područje Grada. Za povjerenike su imenovani predsjednici vijeća mjesnih odbora područja Grada Bakra. U Planu je provođenje obuke povjerenika CZ sukladno programu Učilišta za vatrogastvo i zaštitu i spašavanje Državne uprave za zaštitu i spašavanje. Povjerenici CZ- a trebali bi se aktivno uključiti u zaštitu i spašavanje na svom području. Na prvom održanom sastanku ukratko su upoznati sa njihovim zadaćama u zaštiti i spašavanju. Provođenje obuke i dodatna edukacija planira se vršiti tijekom 2015. i 2016. godine.

2.4.4 Voditelji skloništa

Sukladno Procjeni ugroženosti imenovan je voditelj skloništa za područje Grada. Naime, u Gradu Bakru postoje 2 skloništa osnovne zaštite („Luka Rijeka“ d.d. i „Vargon“ d.o.o.) i 2 dopunske zaštite od čega je jedno blokovsko sklonište u Industrijskoj zoni Kukuljanovo, a jedno u Centru za primarnu zdravstvenu zaštitu Škrljevo za kojeg je i imenovan voditelj.

2.5. SLUŽBE I POSTROJBE PRAVNIH OSOBA KOJE SE ZAŠTITOM I SPAŠAVANJEM BAVE U SVOJOJ REDOVITOJ DJELATNOSTI

Službe i pravne osobe koje se zaštitom i spašavanjem bave u okviru redovne djelatnosti predstavljaju okosnicu sustava zaštite i spašavanja na području Grada Bakra te imaju zadaće u sustavu zaštite i spašavanja, a osobito one u vlasništvu i suvlasništvu Grada imaju obvezu uključivanja u sustav zaštite i spašavanja kroz redovnu djelatnost, posebno u slučajevima angažiranja prema Planu djelovanja civilne zaštite.

1. Gradsko komunalno društvo „Dobra“ d.o.o. Bakar,
2. Veterinarska ambulanta Krasica,
3. Lovačko društvo „Srndać“ Hreljin,
4. Lovačko društvo „Tuhobić“ Krasica,
5. Lovačko društvo „Kamenjarka“ – Kukuljanovo,
6. Prijevoz i iskopi Benić – Krasica,

7. Hotel „Jadran“ – Bakar,
8. Komunalno društvo „Vodovod i kanalizacija“ d.o.o. Rijeka,
9. Veterinarska stanica Rijeka,
10. Rijekatank d.o.o. Rijeka,
11. IND-EKO d.o.o. Rijeka,
12. TD „Energo“ d.o.o. Rijeka.

Svaka navedena pravna osoba kroz svoj djelokrug rada sudjeluje u aktivnostima sustava zaštite i spašavanja. Jedan od modela poboljšavanja suradnje na polju sudjelovanja u sustavu zaštite i spašavanja JLP(R)S je kontinuirano provođenje edukacije i uvježbavanja.

S navedenim pravnim osobama potrebno je sklapati ugovore ili na neki drugi način urediti odnose.

3. RAZVOJ SUSTAVA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA NA PODRUČJU GRADA BAKRA - OSTALE SLUŽBE I PRAVNE OSOBE KOJE SE BAVE ZAŠTITOM I SPAŠAVANJA (OSTALE GOTOVE SNAGE)

Na području Grada Bakra djeluje više udruga građana od značaja za zaštitu i spašavanje koji imaju kontinuirano organizirane materijalno - tehničke i iznimno važne kadrovske potencijale te se mogu u vrlo kratkom roku mobilizirati i staviti u funkciju zadaća zaštite i spašavanja u širem smislu postupanja. Navedene udruge financiraju se iz Proračuna Grada. S navedenim snagama nije sklopljen ugovor.

3.1. Pravne osobe koje imaju postrojbe i stručne timove za zaštitu i spašavanje

U Gradu Bakru djeluje Gradsko komunalno društvo „DOBRA“ – Bakar koje sa svojih 26 djelatnika i svim raspoloživim materijalnim sredstvima može biti aktivirano u sustav zaštite i spašavanja. IND-EKO d.o.o. kao i RIJEKATANK d.o.o. tvrtke su koje zbrinjavaju opasni otpad.

Na području Grada postoje građevinska i prijevoznačka trgovačka društva i obrti koja su se na poziv grada mogla uključiti u sustav zaštite i spašavanja, međutim, u prošloj godini nije bilo potrebe za njihovo pozivanje.

3.2. Pravne osobe koje pružaju usluge

Potrebe prijevoza predviđeno je da obavlja Gradsko komunalno društvo „DOBRA“ – Bakar, a za usluge smještaja i prehrane predviđeno je korištenje Hotela „Jadran“ u Bakru kao i svih domova kulture u mjestima Grada Bakra.

3.3. Udruge građana

Na području Grada Bakra djeluju slijedeće udruge koje se mogu koristiti unutar sustava zaštite i spašavanja.

1. Lovačko društvo «Srndać» Hreljin,
2. Lovačko društvo «Tuhobić» Krasica,
3. LD „Kamenjarka“ Kukuljanovo,
4. Planinarsko društvo Bakar,
5. Streljački klub „Kvarner“ Kukuljanovo,
6. Sportsko pomorsko društvo " Luben "

Svaka navedena pravna osoba kroz svoj djelokrug rada sudjeluje u aktivnostima sustava zaštite i spašavanja, jedan od modela poboljšavanja suradnje na polju sudjelovanja u sustavu zaštite i spašavanja JLP(R)S je kontinuirano provođenje edukacije i uvježbavanja.

Stožer zaštite i spašavanja organizirat će radni sastanak s predstavnicima udruga na temu načina uključenja u sustav zaštite i spašavanja.

4. OSTALE AKTIVNOSTI U SUSTAVU ZAŠTITE I SPAŠAVANJA

4.1 Zahtjevi zaštite i spašavanja u prostornim planovima

Kroz izradu novih prostornih planova, u tekstualnom i u grafičkom dijelu definirati će se sve mjere zaštite i spašavanja ljudi sukladno Procjeni ugroženosti stanovništva i materijalnih dobara Grada Bakra i zahtjeva PUZS Rijeka. Navedene mjere definiraju se s ciljem preventivnog djelovanja u prostoru radi smanjenja rizika za ljude i sprečavanje većih materijalnih šteta kao posljedica prirodnih ili tehničko-tehnoloških nesreća.

4.2. Edukacija građana

Planiraju se aktivnosti edukacije stanovnika Grada Bakra u području sustava zaštite i spašavanja, u obliku tiskanja letaka, brošura, tribina i sl.

4.3. Edukacija djece

Djecu u školama i vrtićima na primjeren način upoznati sa sustavom zaštite i spašavanja.

4.4. Uspostava sustava uzbunjivanja

Uspostaviti i održavati odgovarajući sustav uzbunjivanja građana, istaknuti obavijesti o telefonskom broju 112 i znakove uzbunjivanja na vidljivom mjestu na svim javnim ustanovama, stambenim zgradama, školama, vrtićima, zdravstvenim ustanovama, hotelima i sl.

5. ZAKLJUČAK

Sukladno odredbi članka 29. Zakona o zaštiti i spašavanju ovim smjernicama utvrđuje se način funkcioniranja sustava zaštite i spašavanja na području Grada Bakra s ciljem racionalnog i učinkovitog djelovanja te daljnjeg razvoja za što će se u Proračunu Grada Bakra osigurati potrebna sredstva.

KLASA:

URBROJ:

Datum,

GRADSKO VIJEĆE GRADA BAKRA

Predsjednik Gradskog vijeća:

Milan Rončević