

-prijedlog-

Na temelju članka 28. stavak 1. Zakona o zaštiti i spašavanju (»Narodne novine« broj 174/04, 79/07, 38/09 i 127/10) i članka 30. Statuta Grada Bakra (»Službene novine Primorsko-goranske županije« broj 25/09, 37/09, 7/13 i 44/13 i »Službene novine Grada Bakra br. 11/14), Gradsko vijeće Grada Bakra na ___ . sjednici održanoj dana _____ 2015. godine donijelo je

ANALIZU STANJA Sustava zaštite i spašavanja na području Grada Bakra u 2014. godini

UVOD

Člankom 28. i 29. Zakona o zaštiti i spašavanju („Narodne novine“ broj 174/04, 79/07, 38/09, 127/10) definirano je da predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, najmanje jednom godišnje, ili pri donošenju proračuna, razmatraju i analiziraju stanje sustava zaštite i spašavanja, a posebno svih operativnih snaga zaštite i spašavanja, donose smjernice za organizaciju i razvoj istog na svom području, u proračunu osiguravaju sredstva namijenjena za financiranje sustava zaštite i spašavanja, te obavljaju i druge poslove zaštite i spašavanja utvrđene zakonom. Ova analiza uključuje sve poduzete aktivnosti u području zaštite i spašavanja u razdoblju nakon donošenja navedenih dokumenata na razini Grada Bakra tijekom 2014. godine.

Operativnim snagama rukovodi i koordinira gradonačelnik, uz stručnu potporu Stožera zaštite i spašavanja Grada Bakra.

Operativne snage sastoje se od:

- stožera zaštite i spašavanja na lokalnoj, regionalnoj i državnoj razini,
- službi i postrojbi središnjih tijela državne uprave koja se zaštitom i spašavanjem bave u svojoj redovitoj djelatnosti,
- zapovjedništava i postrojbi vatrogastva,
- zapovjedništava i postrojbi civilne zaštite, i drugih operativnih snaga civilne zaštite,
- službi i postrojbi pravnih osoba koje se zaštitom i spašavanjem bave u svojoj redovitoj djelatnosti.

Osim operativnih snaga, ostali sudionici zaštite i spašavanja su:

- fizičke i pravne osobe,
- izvršna i predstavnička tijela jedinica lokalne i područne samouprave
- središnja tijela državne uprave.

1. STANJE SUSTAVA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA NA PODRUČJU GRADA BAKRA- OPĆI DIO

1. STOŽER ZAŠTITE I SPAŠAVANJA

Temeljem članka 9. Zakona o zaštiti i spašavanju Gradsko vijeće donijelo je Odluku o osnivanju Stožera zaštite i spašavanja za područje Grada Bakra nakon čega je Gradonačelnik Grada usvojio i Plan pozivanja stožera zaštite i spašavanja Grada Bakra.

2. PROCJENA UGROŽENOSTI I PLAN ZAŠTITE I SPAŠAVANJA

Temeljem Zakona o zaštiti i spašavanju i Pravilnika o metodologiji za izradu procjena ugroženosti i planova zaštite i spašavanja (»Narodne novine« broj 40/08 i 44/ 08) izrađena je i donesena Procjena ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i zaštite okoliša (Odluka Gradskog vijeća Grada Bakra od 17.listopada 2011.g. KLASA: 021-05/11-01/08, UR.BR.: 2170-02-01-11-6).

Procjenom su utvrđene vrste, intenzitet, učinci i posljedice djelovanja katastrofa i velikih nesreća kao što su poplava, potres, tehničko - tehnoloških katastrofa u gospodarskim objektima, tehničko - tehnoloških katastrofa izazvanih nesrećama u prometu. Također su utvrđene moguće posljedice za kritičnu infrastrukturu, a naročito potrebne snage za zaštitu i spašavanje.

Plan zaštite i spašavanja usvojen je Odlukom Gradskog vijeća Grada Bakra na sjednici održanoj 17.listopada 2011.godine KLASA: 021-05/11-01/08, UR.BR.: 2170-02-01-11-6.

Za Grad Bakar izrađena je Procjena ugroženosti od požara i tehnoloških eksplozija kao i Plan zaštite od požara koji dokumenti su usvojeni na sjednici Gradskog vijeća Grada Bakra 2000.godine, a ažurirana je 2004., te 2012. godine. Radi zamjene pojedinih fizičkih i pravnih osoba u strukturama krajem 2014. godine započele su aktivnosti oko njihovog ažuriranja. U Procjeni i Planu također je izmijenjeno stožerno društvo.

Do sada je to bio DVD Bakar, međutim zbog nezadovoljavanja stručnih uvjeta zapovjednog kadra, a na prijedlog Inspekcije Državne uprave za zaštitu i spašavanje DVD Škrljevo je postalo stožerno društvo. Uz Procjenu, ažuriran je i Plan Zaštite od požara s pripadajućim tabelarnim prikazom plana.

Na redovnoj godišnjoj skupštini Vatrogasne zajednice Grada Bakra u ožujku 2014. doneseni su Planovi rada za nadolazeću godinu. Sve članice navedene Zajednice dužne su provoditi mjere po Programu aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara propisane od strane Vlade Republike Hrvatske. Navedene mjere dužne su provoditi za područje Grada Bakra, a one sadrže:

- ustrojavanje motrenja i dojave
- ustrojavanje dežurstva,
- ustrojavanje ophodnje.

2. STANJE SUSTAVA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA NA PODRUČJU GRADA BAKRA - OPERATIVNE SNAGE

2.1. STOŽER ZAŠTITE I SPAŠAVANJA

U proteklom razdoblju nije bilo potrebe za izvanrednim sazivanjem Stožera, a kroz redovite sjednice Stožera najviše je bilo riječi o Procjeni ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i zaštite okoliša, te funkcioniranju postrojbe Civilne zaštite i njenog zapovjedništva.

2.2. SLUŽBE I POSTROJBE SREDIŠNJIH TIJELA DRŽAVNE UPRAVE KOJA SE ZAŠTITOM I SPAŠAVANJEM BAVE U SVOJOJ REDOVNOJ DJELATNOSTI

U protekloj godini nije bilo potrebe za aktiviranjem navedenih snaga u sustavu zaštite i spašavanja na području naše lokalne samouprave.

Pravne osobe koje se zaštitom i spašavanjem bave u okviru redovne djelatnosti

Središnja tijela državne uprave (ministarstva i državne upravne organizacije) uključene su u zaštitu i spašavanje na području grada kroz svoje sudjelovanje u Stožerima zaštite i spašavanja (djelatnici DUZS, MUP-a i sl.) kao savjetodavna tijela, ali i kao operativna u provođenju određenih zakonom propisanih radnji kojima se bave i u svojoj redovnoj djelatnosti (MUP-regulacija prometa, sprečavanje nereda, državne inspeksijske službe i sl.).

2.3. ZAPOVJEDNIŠTVO I POSTROJBE VATROGASTVA

2.3.1. Vatrogasna zajednica

Na području Grada Bakra djeluje područna Vatrogasna zajednica Grada Bakra, za koju je Grad Bakar u 2014. godini izdvojio iz proračuna 500.000,00 kuna. Članice VZ Grada Bakra su u 2014. godini 25 puta intervenirale na području Grada Bakra:

- 9 požara otvorenog prostora
- 2 požara dimnjaka
- 1 požar građevinskog objekta
- 1 požar prometnog sredstva
- 12 tehničkih intervencija (ispumpavanje vode, uklanjanje prepreka ...)

Na navedenim intervencijama je utrošeno 227 sati uz učestvovanje 90 vatrogasaca.

Tijekom godine provedene su i sljedeće aktivnosti:

- provođenje posebnih mjera propisanih od strane Vlade Republike Hrvatske,
- ustrojavanje motrenja i dojave,
- ustrojavanje dežurstva,
- redovita ophodnja.

Motrenje i dojava vršena je u vatrogasnim domovima i spremištima DVD – Zlobin, Hreljin, Škrljevo i Bakar, po redoslijedu svaki DVD jedan tjedan. Spomenuta mjera vršena je sa jednim vatrogascem svakog dana od 16 – 22 sata. Po dolasku na dužnost dežurni vatrogasac je početak i kraj dežurstva prijavio Vatrogasnom operativnom centru Rijeka putem telefona. Za daljnje ostale potrebe koristila se UKW veza na 1. kanalu.

Ustrojena su dežurstva u vatrogasnim domovima i spremištima DVD-a Vatrogasne zajednice. Mjera je vršena s 3 - 4 vatrogasca svakog dana od 16 – 22 sata. Po dolasku na dužnost zapovjednik dežurstva je početak i kraj dežurstva prijavio Vatrogasnom operativnom centru Rijeka putem telefona, a koristila se UKW veza na 1. kanalu.

U tijeku ljetne, protupožarne sezone dežurstva su vršena sa četiri sezonska vatrogasca u jednom od spremišta od 08 – 16 sati.

Ophodnja se vršila vatrogasnim vozilom, s 3 – 4 vatrogasca odjevena u vatrogasne odore. Vatrogasno vozilo kao i vatrogasci u ophodnji bili su opremljeni i spremni za eventualno interveniranje. Zapovjednik ophodnje bio je u obvezi početak i kraj ophodnje dojaviti Vatrogasnom operativnom centru Rijeka putem UKW veze na 1. kanalu.

2.3.2. Javne vatrogasne postrojbe

Na području Grada Bakra intervencije je obavljala JVP Grada Rijeke. Njezini ljudski i materijalni kapaciteti određeni su Procjenom ugroženosti i Planom ZiS Grada Bakra. Između Grada i JVP Grada Rijeke sklopljen je ugovor prema kojem su iz proračuna uplaćena sredstva u iznosu od 350.000,00 kuna. JVP Grada Rijeke je u 2014. godini intervenirala 38 puta na području Grada Bakra i prema evidenciji kako slijedi:

- 11 požara otvorenog prostora,
- 4 požara dimnjaka,
- 4 požar građevinskog objekta,
- 4 požar prometnog sredstva,
- 2 teh. intervencije (prometne nezgode),
- 9 tehničkih intervencija,
- 1 vatrodojava,
- 3 ostale intervencije.

2.3.3. Dobrovoljna vatrogasna društva

Grad Bakar je za zaštitu od požara i tehnoloških eksplozija svog terena, radi opremljenosti, odredio da zadatke stožerne vatrogasne postrojbe obavlja Dobrovoljno vatrogasno društvo Škrljevo. Pored navedene vatrogasne postrojbe također za zaštitu terena svog Grada, sklopljen je ugovor s Javnom vatrogasnom postrojbom Grada Rijeke. Vatrogasno operativni centar, Javna vatrogasna postrojba Rijeka primala je dojavu od 0 – 24 sata za potrebe intervencija i odmah izlazila na teren s određenom ekipom. Također po potrebi je obavještavala i dobrovoljna vatrogasna društva.

JVP Rijeka broji 127 vatrogasaca koji rade u četiri smjene (svaka smjena broji cca 30 vatrogasaca + zapovjedništvo) a DVD Škrljevo (stožerno društvo) mora imati minimalno 20 operativaca, dok ostale vatrogasne postrojbe DVD Bakar, Hreljin i Zlobin moraju imati najmanje 10 članova vatrogasne postrojbe.

Sve navedene postrojbe odgovorne su za područje Grada sa zadaćom gašenja požara i spašavanja ljudi i imovine ugroženih požarom i eksplozijom, pružanja tehničke pomoći u

nezgodama i opasnim situacijama, obavljanje drugih poslova u nezgodama, ekoloških i drugih nezgoda i sudjelovanje u provedbi preventivnih mjera zaštite od požara i tehnoloških katastrofa.

Postupajući po Programu aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za RH koji program donosi Vlada RH za svaku tekuću godinu Gradonačelnik Grada Bakra je redovito donosio zaključke temeljem kojih su stvoreni preduvjeti za uspješnu provedbu i efikasno obavljanje svih zadaća u prošlim godinama i tekućoj godini, što je rezultiralo uspješnim stanjem protupožarne zaštite na području Grada.

Vatrogastvo Grada Bakra je po stručnosti, opremljenosti, osposobljenosti i spremnosti najkvalitetnija postojeća operativna i organizirana snaga zaštite i spašavanja i njen glavni nositelj na ovom području.

Djelatnost VZ Grada Bakra i JVP Grada Rijeke financira se redovnim i dodatnim prihodima iz Proračuna Grada Bakra, imajući pri tome u vidu da se kao izvor financiranja koriste sredstva Proračuna RH kao sredstva pomoći jedinicama lokalne samouprave izravnjanja za decentralizirane funkcije vatrogastva.

2.3.4. Profesionalne vatrogasne postrojbe u gospodarstvu

Na području Grada Bakra ne djeluje niti jedna profesionalna vatrogasna postrojba u gospodarstvu, niti je članica Vatrogasne zajednice Grada Bakra.

INA - Rafinerija nafte Rijeka prema kategorizaciji ima postrojbu sa sjedištem u susjednoj Općini Kostrena (Urinj).

2.4. ZAPOVJEDNIŠTVA I POSTROJBE CIVILNE ZAŠTITE I DRUGE OPERATIVNE SNAGE CIVILNE ZAŠTITE

2.4.1. Postrojba civilne zaštite

Sukladno Procjeni ugroženosti 2012. godine ustrojena je postrojba civilne zaštite opće namjene sa 33 pripadnika. U 2014 god. izabran je zapovjednik postrojbe kao i zapovjednici odjeljenja.

Dana 01. prosinca 2014. godine u prostorijama Industrijske zone na Kukuljanovu održan je sastanak zapovjednog kadra na kojem su bili pozvani gradovi Kastav, Kraljevica i Bakar te općine Čavle, Jelenje, Kostrena i Viškovo. Sudionici sastanka su upoznati sa zadaćama postrojbi CZ (planovima zaštite i spašavanja JLS), načinima rukovođenja postrojbom CZ, komuniciranje sa stožernom razinom rukovođenja aktivnosti u sustavu zaštite i spašavanja, odnosno suradnja sa ostalim snagama zaštite i spašavanja. Osim navedenoga, zapovjedni kadar je upoznat i sa odredbama plana pozivanja postrojbe CZ, te je u zajedničkoj analizi utvrđena potreba izmjena i dopuna plana pozivanja radi postizanja pune operativnosti i učinkovitosti.

2.4.2. Zapovjedništvo civilne zaštite (za gradove i županiju)

U 2014. godini odrađena je edukacija zapovjedništva CZ, kao i vatrogasnih struktura o sustavu Zaštite i spašavanja dana 15. travnja 2015. godine u Kraljevici.

2.4.3. Povjerenici civilne zaštite

Sukladno Procjeni ugroženosti, lanjske godine imenovano je 7 povjerenika CZ s kojima je održan sastanak na kojem su se upoznali sa sustavom Zaštite i spašavanja.

2.4.4. Voditelji skloništa

Na području Grada Bakra postoje skloništa unutar tvrtki i ustanova za koja su zadužene odgovorne osobe u tim pravnim osobama.

Međutim, sukladno Procjeni ugroženosti, za sklonište u Škrljevu (Dom zdravlja) imenovan je voditelj skloništa koji je zajedno sa povjerenicima CZ upoznat sa sustavom Zaštite i spašavanja.

2.5. SLUŽBE I POSTROJBE PRAVNIH OSOBA KOJE SE ZAŠTITOM I SPAŠAVANJEM BAVE U SVOJOJ REDOVITOJ DJELATNOSTI

Službe i pravne osobe koje se zaštitom i spašavanjem bave u okviru redovne djelatnosti predstavljaju okosnicu sustava zaštite i spašavanja na području Grada Bakra te imaju zadaće u sustavu zaštite i spašavanja, a osobito one u vlasništvu i suvlasništvu Grada imaju obvezu uključivanja u sustav zaštite i spašavanja kroz redovnu djelatnost, posebno u slučajevima angažiranja prema Planu djelovanja civilne zaštite.

1. Gradsko komunalno društvo „Dobra“ d.o.o. Bakar,
2. Veterinarska ambulanta Krasica,
3. Lovačko društvo „Srndać“ Hreljin,
4. Lovačko društvo „Tuhobić“ Krasica,
5. Lovačko društvo „Kamenjarka“ – Kukuljanovo,
6. Prijevoz i iskopi Benić – Krasica,
7. Hotel „Jadran“ – Bakar,
8. Komunalno društvo „Vodovod i kanalizacija“ d.o.o. Rijeka,
9. Veterinarska stanica Rijeka,
10. Rijekatank d.o.o. Rijeka,
11. IND-EKO d.o.o. Rijeka,
12. TD „Energo“ d.o.o. Rijeka.

U prošloj godini nije bilo potrebe za podizanje navedenih snaga.

Gradonačelnik Grada Bakra je u 2014. godini donio Odluku o određivanju operativnih snaga i pravnih osoba od interesa za zaštitu i spašavanje sukladno Procjeni ugroženosti.

3. STANJE SUSTAVA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA NA PODRUČJU GRADA BAKRA - OSTALE SLUŽBE I PRAVNE OSOBE KOJE SE BAVE ZAŠTITOM I SPAŠAVANJA (OSTALE GOTOVE SNAGE)

Na području Grada Bakra djeluje više udruga građana od značaja za zaštitu i spašavanje koji imaju kontinuirano organizirane materijalno - tehničke i iznimno važne kadrovske potencijale te se mogu u vrlo kratkom roku mobilizirati i staviti u funkciju zadaća zaštite i spašavanja u širem smislu postupanja. Navedene udruge financiraju se iz Proračuna Grada.

3.1. Pravne osobe koje imaju postrojbe i stručne timove za zaštitu i spašavanje

U Gradu Bakru djeluje Gradsko komunalno društvo „DOBRA“ – Bakar koje sa svojih 26 djelatnika i svim raspoloživim materijalnim sredstvima može biti aktivirano u sustav zaštite i spašavanja. IND-EKO d.o.o. kao i RIJEKATANK d.o.o. tvrtke su koje zbrinjavaju opasni otpad.

Na području Grada postoje građevinska i prijevozna trgovačka društva i obrti koja su se na poziv grada mogla uključiti u sustav zaštite i spašavanja, međutim, u prošloj godini nije bilo potrebe za njihovo pozivanje.

3.3. Pravne osobe koje pružaju usluge

Potrebe prijevoza predviđeno je da obavlja Gradsko komunalno društvo „DOBRA“ – Bakar, a za usluge smještaja i prehrane predviđeno je korištenje Hotela „Jadran“ u Bakru kao i svih domova kulture u mjestima Grada Bakra.

3.4. Udruge građana

Na području Grada Bakra djeluju slijedeće udruge koje se mogu koristiti unutar sustava zaštite i spašavanja.

1. Lovačko društvo «Srndać» Hreljin,
2. Lovačko društvo «Tuhobić» Krasica,
3. LD „Kamenjarka“ Kukuljanovo,
4. Planinarsko društvo Bakar,
5. Streljački klub „Kvarner“ Kukuljanovo,
6. Sportsko pomorsko društvo " Luben "

U prošloj godini nije bilo potrebe za podizanje navedenih snaga.

U proračunu Grada Bakra su izdvojena financijska sredstva u ukupnom iznosu od 124.000,00 kuna.

4. OSTALE AKTIVNOSTI U SUSTAVU ZAŠTITE I SPAŠAVANJA

4.1. Zahtjevi zaštite i spašavanja u prostornim planovima

U tekstualnom i u grafičkom dijelu planova definirane su sve mjere zaštite i spašavanja ljudi sukladno Procjeni ugroženosti ljudi i materijalnih dobara Grada Bakra i zahtjeva Područnog ureda za zaštitu i spašavanje Rijeka. Navedene mjere definirane su sa ciljem preventivnog djelovanja u prostoru poradi smanjenja rizika za ljude i sprečavanje većih materijalnih šteta kao posljedica prirodnih ili tehničko tehnoloških nesreća.

4.2. Edukacija građana i edukacija djece u školama i vrtićima

Edukacija građana i edukacija djece u školama i vrtićima te uspostava sustava uzbunjivanja u 2014. godini nije vršena, a planirati će se u smjernicama za slijedeće razdoblje.

5. ZAKLJUČAK

Temeljem ove analize stanja sustava zaštite i spašavanja na području Grada Bakra važno je za napomenuti da u prošloj godini nije bilo ugroza za koje bi bilo potrebno podizati (aktivirati) snage navedene kroz ovu analizu.

Vatrogasna zajednica Grada Bakra obavljala je svoje preventivne, a pogotovo operativne zadatke na vrlo visokom nivou, te možemo zaključiti da su navedene snage u svakom slučaju dostatne za svoje područje odgovornosti (Grad Bakar). U nekoliko navrata na našem području intervenirale su i ostale dobrovoljne vatrogasne postrojbe. Javna vatrogasna postrojba Grada Rijeke, koja također pokriva područje Grada, u prošloj je godini zabilježila 38 intervencija. Suradnja između svih navedenih postrojbi više je nego zadovoljavajuća.

U 2014. godini vršena je edukacija članova postrojbe civilne zaštite, kako članova tako i zapovjednog kadra. S imenovanim povjerenicima i voditeljem skloništa također je započela edukacija koju u narednim godinama treba nastaviti. Novim imenovanjima i edukacijama u prošloj godini ustroj zaštite i spašavanja Grada Bakra počinje poprimati oblike uređene organizacije u svim segmentima, uz potrebu daljnjeg usavršavanja i edukaciju.

KLASA:

UR.BROJ:

_____, _____ 20__.

Gradsko Vijeće Grada Bakra

Predsjednik Gradskog vijeća
Grada Bakra

Milan Rončević